

OVERLEGFORUM VLAAMSE REGERING - 'DE VERENIGDE VERENIGINGEN'

VERSLAG VAN DE VERGADERING VAN 28 SEPTEMBER 2010

Deelnemers aan de vergadering

Voor de Vlaamse overheid :

- Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, voorzitter
- Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering
- Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering
- Tom De Saegher, adjunct-kabinetschef van minister-president Kris Peeters
- Andy Vandevelde, beleidsmedewerker van minister-president Kris Peeters
- Luc Goeteyn, raadgever van viceminister-president Ingrid Lieten
- Lieven Tack, adjunct-kabinetschef van viceminister-president Geert Bourgeois
- Guido Collin, departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, secretaris

Voor 'de Verenigde Verenigingen' :

- Ann Demeulemeester, algemeen secretaris ACW
- Dirk Verbist, directeur FOV (Federatie van Organisaties voor Volksontwikkelingswerk)
- Danny Jacobs, directeur BBL (Bond Beter Leefmilieu)
- Martine Lemonnier, Socialistische Mutualiteiten, nationaal verantwoordelijke VIVA-SVV
- Bart Verhaeghe, stafmedewerker 'de Verenigde Verenigingen'
- Karen Hiergens, stafmedewerker 'de Verenigde Verenigingen'

VERSLAG VAN DE VERGADERING

1. Begroting 2011 en impact besparingen op verenigingsleven

Minister-president Kris Peeters verwijst naar de brief dd. 17 september 2010 van 'de Verenigde Verenigingen' als uitgangspunt voor de bespreking.

- 'de Verenigde Verenigingen' vestigt de aandacht op de ongunstige effecten van de overheidsbesparingen op de verenigingen. De besparingen hebben onder meer voor gevolg dat in sommige gevallen personeel moet afvloeien en/of vernieuwende initiatieven moeten worden stopgezet.

'de Verenigde Verenigingen' vestigt ook de aandacht op de problematiek van de uitvoering van een aantal decreten binnen de beleidsdomeinen waar de verenigingen actief zijn.

Ter illustratie wordt verwezen naar het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk. Er wordt aangedrongen op een vertrouwensvol financieel perspectief waarvan de invulling gebeurt in de nieuwe vijfjaarlijkse beleidsperiode die voor dit decreet in 2011 van start gaat. De geplande (recurrente) besparingen beperken dit perspectief.

Minister-president Kris Peeters beklemtoont de noodzaak van de algemene besparingsmaatregelen om de Vlaamse begroting in evenwicht te brengen, gelet op de ernst van de problematiek inzake de overheidsfinanciën. Oplopende overheidsschulden en begrotingstekorten kunnen aanleiding geven tot welvaartsbedreigende crisissen.

In 2010 en 2011 worden de facultatieve subsidies met telkens 5% verminderd en de gereguleerde subsidies met telkens 2% ; de verminderingen worden recurrent doorgetrokken naar de volgende jaren.

Slechts in een zeer beperkt aantal sectoren worden de verminderingen niet doorgevoerd, zoals beschutte en sociale werkplaatsen, uitkeringen voor personen met een handicap, subsidies voor kinderopvang, jongerenwelzijn, thuiszorg en huursubsidies.

De minister-president vraagt begrip te hebben voor de budgettaire realiteit die impliceert dat de overheden, komende uit een periode van overvloed, thans een periode van budgettaire krapte doormaken. Ter illustratie verwijst hij ook naar de vooropgestelde saneringsoperatie van ongeveer 25 miljard euro die de federale regering nog zal moeten realiseren.

De minister-president stelt dat het niet mogelijk is om voor de verenigingen een uitzondering te maken op de algemene besparingsmaatregelen ; ook de andere sectoren en organisaties zijn daaraan onderworpen en moeten zich ernaar schikken.

Indien er zich toch bepaalde gevallen van ernstige anomalieën zouden voordoen, adviseert hij om op basis van een cijfermatig onderbouwd dossier in overleg te treden met de betrokken functioneel bevoegde minister. De ministers beschikken immers, binnen het vastgelegde budgettaire raamwerk, nog over de mogelijkheid om tot verschuivingen van middelen over te gaan, op voorwaarde dat de budgettaire objectieven hierdoor niet worden gehypothekeerd.

Viceminister-president Ingrid Lieten en viceminister-president Geert Bourgeois sluiten zich aan bij het standpunt en de suggesties van minister-president Kris Peeters. Zij vestigen er de aandacht op dat de (beperkte) uitzonderingen op de algemene besparingsmaatregelen gesteund zijn op motieven van sociale aard.

- Wat betreft de totstandkoming van een nieuw Vlaams Intersectoraal Akkoord IV, ziet minister-president Kris Peeters - gelet op de budgettaire problematiek - een benadering mogelijk waarbij in een eerste periode een kwalitatief luik wordt uitgewerkt en geïmplementeerd, en in een tweede periode een kwantitatief luik met bijhorende financiële middelen.

Inzake het (aflopend) Vlaams Intersectoraal Akkoord III (2006-2010), stelt de minister-president dat minister Jo Vandeurzen heeft bevestigd dat alle engagementen, wat zijn bevoegdheden betreft, zullen worden uitgevoerd. Wat de andere bevoegdheden betreft zal het kabinet van de minister-president bij de betrokken ministers navraag doen.

- Wat betreft de verdere uitvoering van de DAC-regularisatie, zal de minister-president de bekommernis van 'de Verenigde Verenigingen' meedelen aan minister Joke Schauvliege.

2. Groenboek Interne Staatshervorming

Viceminister-president Geert Bourgeois deelt mee dat heden voormiddag op zijn kabinet een overleg heeft plaatsgevonden met 'de Verenigde Verenigingen' over het Groenboek Interne Staatshervorming.

Het Groenboek Interne Staatshervorming werd door de Vlaamse Regering op 23 juli 2010 goedgekeurd.

Viceminister-president Bourgeois brengt de doelstellingen en krachtlijnen van de beoogde interne staatshervorming in herinnering. De interne staatshervorming zal worden voorbereid en gerealiseerd met betrokkenheid van alle stakeholders, waaronder de verschillende bestuursniveaus en het middenveld.

Na verdere bespreking van het Groenboek in het "Bestuursforum" is het de bedoeling dat de Vlaamse Regering een Witboek zal aannemen dat de definitief gemaakte keuzes en een plan van aanpak en implementatie zal bevatten.

Door 'de Verenigde Verenigingen' werd tijdens het overleg met minister Bourgeois een document bezorgd en toegelicht, dat bedoeld is als een eerste aanzet voor verder diepgaand overleg, zowel in de aanloop naar de totstandkoming van het Witboek als bij de uitwerking ervan daarna.

'de Verenigde Verenigingen' wijst op een incoherentie in de samenstelling van het Groenboek. Enerzijds is er het goed uitgewerkte en wetenschappelijk onderbouwde gedeelte met knelpuntenanalyse, visie op bestuurlijke organisatie, timing, instrumenten en methoden. Het laatste hoofdstuk daarentegen bevat zeer uiteenlopende concrete sectorale doorbraakfiches met gebrekkige samenhang die - volgens 'de Verenigde Verenigingen' - in principe niet thuishoren in een Groenboek.

'de Verenigde Verenigingen' waarschuwt voor een te snelle concretisering en een onderschatting van de complexe hervormingen waartoe bepaalde principiële beslissingen zouden kunnen leiden, en waarvan ook de middenveldorganisaties nadeel zouden kunnen ondervinden. 'de Verenigde Verenigingen' pleit voor een doordachte aanpak en besluitvorming, met voldoende tijd voor overleg met alle betrokken actoren.

Viceminister-president Bourgeois stelt in verband met de timing dat het aangewezen is, gelet op het feit dat begin 2013 nieuwe lokale en provinciale besturen aantreden, om een aantal beslissingen tijdig te nemen zodat de nieuw aantredende besturen daarmee rekening kunnen houden. De beoogde interne staatshervorming is niet gericht op het doorvoeren van een besparingsoperatie met nadelige gevolgen voor de middenveldorganisaties ; ze kan wel tot een verschuiving van bevoegdheden en bijhorende middelen tussen de bestuursniveaus leiden.

Het is uitdrukkelijk de bedoeling dat het Witboek en de implementatie ervan tot stand komen in overleg met alle betrokken actoren. Viceminister-president Bourgeois wijst in dat verband op de afspraak die werd gemaakt om, voorafgaand aan de goedkeuring van het Witboek, nog een tweede overlegvergadering met 'de Verenigde Verenigingen' te houden.

Minister-president Peeters adviseert 'de Verenigde Verenigingen' om concrete ideeën, inzichten, voorstellen en bemerkingen ten aanzien van het Groenboek zo spoedig mogelijk in te brengen. Het is cruciaal dat 'de Verenigde Verenigingen' zijn inbreng in dit stadium doet, vooraleer het Witboek wordt goedgekeurd. Van zodra de besluitvorming over het Witboek definitief is, wordt het immers moeilijk om nog fundamentele wijzigingen aan te brengen.

3. Opvolging werkgroepen

3.1. Gemengde Werkgroep Europees Jaar van het Vrijwilligerswerk 2011

De Gemengde Werkgroep voor het Europees Jaar van het Vrijwilligerswerk 2011 vergaderde een eerste maal op 14 juli 2010.

Op die vergadering werd beslist dat een inventaris zou worden gemaakt van de acties, initiatieven en evenementen die gepland worden naar aanleiding van het Europees Jaar van het Vrijwilligerswerk 2011.

Er werd afgesproken dat, in een eerste stadium, een inventaris zou worden opgesteld, ieder voor zich, door zowel :

- de Vlaamse administratie ;
- het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk ;
- 'de Verenigde Verenigingen'.

De tweede vergadering van de Gemengde Werkgroep vond plaats op 27 september 2010. Op deze vergadering werden de inventarissen van het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk en van de Vlaamse administratie voorgelegd en toegelicht. De inventaris voor de Vlaamse administratie werd opgesteld door het departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, op basis van de resultaten van een bevraging van de secretarissen-generaal van alle departementen, elk wat zijn beleidsdomein betreft.

De inventaris van 'de Verenigde Verenigingen' zal tegen 15 oktober 2010 afgewerkt worden.

Op basis van de voormelde inventarissen zal nagegaan worden waar er moet of kan worden ingegrepen om desgevallend :

- de geïnventariseerde initiatieven te stroomlijnen/rationaliseren ;
- bijkomende initiatieven met meerwaarde te voorzien.

3.2. Jaarlijkse Prijs voor het Vrijwilligerswerk

Op 21 september 2010 werd een vergadering georganiseerd met de personen die als jurylid hebben gefungeerd voor de toekenning van de Prijs voor het Vrijwilligerswerk 2010.

Op de vergadering werden een aantal verbeter suggesties besproken. De weerhouden verbetermaatregelen zullen worden opgenomen in het plan van aanpak voor de editie 2011 van de Prijs voor het Vrijwilligerswerk.

'de Verenigde Verenigingen' zal zo spoedig mogelijk een projectvoorstel met subsidieaanvraag voor de organisatie van de Prijs voor het Vrijwilligerswerk 2011 bij het kabinet van de minister-president indienen.

4. Varia

4.1. Rechtspersoonlijkheid van de strategische adviesraden

'de Verenigde Verenigingen' meldt te hebben vernomen dat er overwogen wordt om de organisatievorm van de strategische adviesraden aan te passen, in die zin dat de rechtspersoonlijkheid hen zou worden ontnomen. 'de Verenigde Verenigingen' stelt de vraag of, met het ontnemen van de rechtspersoonlijkheid, ook niet de onafhankelijke werking van de strategische adviesraden in het gedrang zal komen.

Viceminister-president Geert Bourgeois stelt dat er terzake nog geen beslissing is genomen. De rechtspersoonlijkheid vormt evenwel geen conditio sine qua non voor een onafhankelijke werking van de strategische adviesraden. Het afschaffen van de rechtspersoonlijkheid zou bovendien in sommige gevallen bepaalde voordelen kunnen opleveren.

Minister-president Kris Peeters wenst dat in deze aangelegenheid niet op de zaken vooruit wordt gelopen, aangezien dit nog in onderzoek is. Alleszins blijft de onafhankelijkheid van de strategische adviesraden gegarandeerd.

4.2. Vervolg werking 'de Verenigde Verenigingen'

'de Verenigde Verenigingen' wijst op een aantal waardevolle initiatieven en acties die werden gerealiseerd in uitvoering van het project "Innovatie met impact – Verenigingen in Actie", waaraan door de Vlaamse overheid een subsidie van 110.000 euro werd verleend. De termijn van het project loopt evenwel af, waardoor de continuïteit van hun werking in het gedrang dreigt te komen. Ze vragen naar mogelijkheden om hier oplossingen voor te bieden.

Alle regeringsleden zijn bereid een voorstel van 'de Verenigde Verenigingen' te bekijken.

4.3. Volgende vergadering van het overlegforum

De datum voor de volgende vergadering van het overlegforum zal later worden vastgesteld.