

OVERLEGFORUM VLAAMSE REGERING - 'DE VERENIGDE VERENIGINGEN'

VERSLAG VAN DE VERGADERING VAN 22 APRIL 2015

(LOCATIE: KABINET VAN VLAAMS MINISTER-PRESIDENT GEERT BOURGEOIS)

Deelnemers aan de vergadering

Voor de Vlaamse overheid :

- de heer Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, voorzitter
- mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering
- de heer Mark Andries, kabinetschef van de minister-president van de Vlaamse Regering
  
- de heer Joeri De Blauwer, departement Kanselarij en Bestuur, secretaris

Voor 'de Verenigde Verenigingen':

- de heer Danny Jacobs, directeur Bond Beter Leefmilieu, voorzitter van 'de Verenigde Verenigingen'
- mevrouw Sandra Rosvelds, hoofd studiedienst beweging.net
- de heer Dirk Van de Poel, directeur interprofessionele werking ABVV
- de heer Bart Verhaeghe, stafmedewerker 'de Verenigde Verenigingen'
- mevrouw Inge Geerardyn, stafmedewerker 'de Verenigde Verenigingen'

Verontschuldigd

- mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering
- mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering

---

VERSLAG VAN DE VERGADERING

---

Minister-president Bourgeois heet 'de Verenigde Verenigingen' welkom en dankt hen voor het voorbereidend werk n.a.v. dit overleg. Het eerste agendapunt heeft betrekking op de opvolging van het actieplan 2015, terwijl het tweede agendapunt bij een aantal actualiteiten aansluit.

## 1. Opvolging actieplan 2015

‘de Verenigde Verenigingen’ deelt inleidend mee dat het over een aantal elementen van het actieplan 2015 een korte stand van zaken zal geven en een aantal vragen wil formuleren.

### a) ‘Reconversie’ verenigingsleven

‘de Verenigde Verenigingen’ deelt mee dat op 10 maart 2015<sup>1</sup> een succesvol netwerkmoment werd georganiseerd waarbij o.a. verschillende innovatieve voorbeelden ter sprake kwamen. ‘de Verenigde Verenigingen’ geeft aan dat er eind mei 2015 een aantal aanbevelingen, m.b.t. het wegwerken van de drempels voor alternatieve financiering/ondernemersmodellen voor verenigingen, zullen klaar zijn. ‘de Verenigde Verenigingen’ deelt mee dat er wat de diversificatie van de inkomsten van de verenigingen betreft een aantal vaststellingen kunnen worden gedaan: (1) er is duidelijk nood aan informatie, (2) er zijn een aantal drempels inzake fiscaliteit (vzw versus vennootschap), (3) er bestaan verschillende ondersteuningsmaatregelen inzake KMO’s en start-ups, maar wat inzake vzw’s? ‘de Verenigde Verenigingen’ vraagt wat de stand van zaken is van het witboek (omtrent het stimuleren van ondernemerschap, alternatieve financieringsvormen en professionalisering in de culturele sector) dat door minister Gatz wordt voorbereid.

De minister-president ziet dat de initiatieven van minister Gatz en ‘de Verenigde Verenigingen’ gezamenlijk sporen. Viceminister-president Turtelboom geeft in grote lijnen de timing weer die m.b.t. het witboek wordt voorop gesteld. Een kort wetenschappelijk onderzoek (mei 2015) moet een overzicht maken van de verschillende instrumenten en financiering die op federaal en Vlaams niveau bestaan. Er komt vervolgens een SWOT-analyse waarbij het Vlaams instrumentarium ook internationaal wordt vergeleken. Er zal daarna (vanaf september 2015) met focusgroepen worden gewerkt, zodat eind februari 2016 kan worden geland. Viceminister-president Turtelboom geeft aan dat minister Gatz bijzonder gemotiveerd is om vooruitgang te boeken. Het is belangrijk om de ‘gaten’ in het systeem te identificeren. In het buitenland staat men bijvoorbeeld wat het ondernemerschap in de culturele sector betreft verder, vandaar dat deze internationale dimensie wordt meegenomen. Mogelijk kunnen een aantal elementen al in de betrokken beleidsbrief 2015-2016 worden meegenomen. De minister-president stelt voor dat ‘de Verenigde Verenigingen’ hun actieplan met aanbevelingen aan minister Gatz zouden bezorgen. Viceminister-president Turtelboom sluit zich hierbij aan en vindt het belangrijk dat ‘de Verenigde Verenigingen’ vrij snel in het proces omtrent het witboek zouden instappen. Zeker wat de betrokkenheid bij de focusgroepen betreft (september 2015) ligt volgens haar voor ‘de Verenigde Verenigingen’ een belangrijke opportuniteit.

### b) slimme maatregelen (delen van schoolinfrastructuur)

‘de Verenigde Verenigingen’ stelde hieromtrent een nota<sup>2</sup> op die aan de deelnemers werd bezorgd. De minister-president stelt voor dat de betrokken nota snel met het kabinet van viceminister-president Crevits wordt besproken.

---

<sup>1</sup> <http://www.deverenigdeverenigingen.be/component/k2/item/833-we-mean-business-verslag>

<sup>2</sup> Delen van schoolinfrastructuur: hoe doe je dat? En waarom niet? Drempels en voorstellen voor het optimaal delen van schoolinfrastructuur.

### c) Samen vereenvoudigen

'de Verenigde Verenigingen' geeft aan dat het momenteel de verantwoordings- en controlemechanismen in de relaties tussen de Vlaamse overheid en het verenigingsleven inventariseert. 'de Verenigde Verenigingen' stelt de vraag of er bij de Vlaamse overheid initiatieven zijn waarmee kan worden afgestemd.

De minister-president verwijst naar verschillende maatregelen en initiatieven die door de Vlaamse overheid inzake vereenvoudiging (zullen) worden genomen. Hij verwijst daarbij naar een studiedag en naar het gegeven dat deze problematiek ook binnen het voorzitterscollege van de Vlaamse administratie wordt opgenomen. Bij wijze van voorbeeld verwijst de minister-president in dit verband naar een aantal denksporen inzake subsidies die door het voorzitterscollege worden onderzocht. Het is volgens de minister-president ook de bedoeling de vroegere nota 'Samen vereenvoudigen' te actualiseren en Martin Ruebens, secretaris-generaal van het departement Kanselarij en Bestuur en voorzitter van het voorzitterscollege, heeft hier een belangrijke rol. Wat dit laatste betreft, verwijst de minister-president naar het opstellen van een overlegforum en contactname met 'de Verenigde Verenigingen' in dit dossier.

### d) Interbestuurlijke verhoudingen

'de Verenigde Verenigingen' geeft aan dat het momenteel ook de mogelijkheden onderzoekt om samen met de VVSG een traject op te starten in functie van de capaciteitsversterking van lokale besturen én verenigingen (in het licht van een grotere autonomie en versterking van de lokale democratie). 'de Verenigde Verenigingen' stelt de vraag hoe de Vlaamse Regering de coachingopdracht t.a.v. de lokale besturen ziet.

De minister-president geeft aan dat er momenteel een paritaire commissie met de lokale besturen functioneert. Er wordt getracht om meer en meer naar partnerschappen te gaan en de minister-president somt een aantal belangrijke elementen en voorbeelden op die o.a. het toekennen van meer vrijheidsgraden aan de lokale besturen mogelijk moet maken:

- de vereenvoudiging van het goedkeuringstoezicht;
- de coaching maakt deel uit van de werkzaamheden van de werkgroep (bijvoorbeeld rechtspositieregeling gemeente) ;
- de Administratie Binnenlands Bestuur evolueert van een controlerende naar een ondersteunende overheid (bijvoorbeeld een rubriek FAQ waar de meest generieke problemen on-line worden geplaatst);
- er komt een bestuurskrachtmonitor;
- verschillende raamcontracten (bijvoorbeeld verzekeringen) en modelbestekken worden ook opgesteld voor de lokale besturen.

De minister-president stelt dat in het kader van de werkzaamheden (m.i.v. het punt inzake lokale democratie) van de vermelde commissie het bijzonder wenselijk is dat er met 'de Verenigde Verenigingen' contact wordt opgenomen. De minister-president stelt voor dat 'de Verenigde Verenigingen' in tussentijd ook rechtstreeks met het kabinet van viceminister-president Homans contact zou opnemen.

Viceminister-president Turtelboom vult dit aan en stelt dat viceminister-president Homans veel (inhoudelijke) elementen op tafel legt die tot bestuurlijke vernieuwing moeten leiden en de vrijheidsgraden voor de lokale besturen moeten verhogen. Aandacht gaat er ook naar concrete instrumenten die het coachen mee vorm moeten geven.

## 2. Actualiteiten

### a) Transversale beleidsnota

'de Verenigde Verenigingen' heeft eind maart 2015 een insteek voor de transversale beleidsnota opgesteld en stelt de vraag naar de stand van zaken van de betrokken beleidsnota.

De minister-president gaf aan dat nadat de conceptnota op de Vlaamse Regering van 27 februari 2015 werd goedgekeurd er een kennisgeving naar verschillende partners werd verstuurd. De transversale beleidsnota wordt momenteel binnen de Vlaamse overheid verder inhoudelijk voorbereid: zo is er een schrijversgroep (samengesteld uit verschillende beleidsdomeinen) actief en vonden er inmiddels ook een aantal interkabinettenwerkgroepen (IKW's) plaats. De kabinetschef vult aan en stelt dat een volgende afstemming binnen IKW-verband begin mei 2015 plaatsvindt en in een volgende fase (eind mei/begin juni) er op basis van een powerpoint overleg met de stakeholders zal plaatsvinden. De minister-president wil graag nog vóór het zomerreces omtrent een verder uitgewerkt document politieke overeenstemming bereiken, zodat tijdens de vakantieperiode door de schrijversgroep aan een leesbare tekst. kan worden gewerkt. De minister-president wenst afsluitend twee elementen te benadrukken : (1) de transversale beleidsnota is geen Pact 2050, maar een visietekst waarin een aantal evoluties en uitdagingen voor Vlaanderen worden geschetst. Het is niet de bedoeling becijferde en meetbare doelstellingen op te nemen; (2) de powerpoint die aan de partners zal worden voorgelegd is nog geen regeringstekst. In dit verband vraagt de minister-president het aanbieden van de powerpoint te zien als een opportuniteit voor o.a. 'de Verenigde Verenigingen' om op de transversale beleidsnota te reageren. De minister-president vraagt wel de nodige discretie hieromtrent.

'de Verenigde Verenigingen' stelt de vraag naar de stand van zaken m.b.t. het Pact 2020. Een aantal indicatoren evolueren niet goed en het zou volgens 'de Verenigde Verenigingen' goed zijn, mocht er een 'foto' kunnen worden gemaakt. De secretaris maakt kort melding van de evolutie van een aantal Europa 2020-indicatoren (waaronder vroegtijdig schoolverlaten) die ook in het Pact 2020 zijn opgenomen. De minister-president haakt hier op in en vermeldt de inspanningen die gebeuren m.b.t. het verbeteren van de taal van kinderen van vreemde origine en het duaal leren. De kabinetschef deelt mee dat de Studiedienst van de Vlaamse Regering met de actualisatie van het Pact 2020 bezig is en de minister-president geeft aan dat deze actualisatie ook politiek zal worden opgenomen<sup>3</sup>, m.i.v. het opmaken van een stand van zaken (evolutie indicatoren).

---

<sup>3</sup> De Studiedienst VR is volop bezig met de oefening inzake de herziening en actualisering van de Pact 2020-indicatoren. Na een eerste IKW van 20 april 2015 wordt in de loop van mei 2015 zowel met de SERV als met 'de Verenigde Verenigingen' overlegd, zodat vervolgens in juni 2015 de Vlaamse Regering een politiek gevalideerde set van indicatoren kan goedkeuren. In september/oktober 2015 zal een actualisatie van het Pact 2020 worden gecommuniceerd, gelijktijdig met de resultaten van VRIND 2015.

## **b) Begroting 2015**

'de Verenigde Verenigingen' vraagt of de begrotingscontrole 2015 en de extra besparingen die hiermee samenhangen effecten op het verenigingsleven hebben.

Viceminister-president Turtelboom geeft aan dat er geen besparingen op het verenigingsleven werden doorgevoerd. Er wordt besloten dat de powerpointpresentatie van de begrotingscontrole 2015 samen met het verslag van deze vergadering aan 'de Verenigde Verenigingen' zal worden bezorgd. Viceminister-president Turtelboom geeft een kort overzicht van een aantal belangrijke elementen van de begrotingscontrole. Het samentellen van een aantal negatieve (-1,4 miljard euro) en positieve (542,5 miljoen euro) correcties leidden tot een begrotingssaldo bij ongewijzigd beleid van -880 miljoen euro. Door het nemen van een aantal structurele maatregelen (125,5 miljoen euro), eenmalige maatregelen (149,4 miljoen euro) en schenkingsrechten (56,8 miljoen euro) werd het resultaat van de begrotingscontrole 2015 afgeklopt op -548,4 miljoen euro.

Zowel minister-president Bourgeois als viceminister-president Turtelboom benadrukken dat met een begrotingstekort (2015) van 548 miljoen euro, Vlaanderen het beter doet dan de aanbeveling van het Rapport van de Hoge Raad voor Financiën dat een begrotingstekort van 765 miljoen euro toeliet. Het bereiken van een nominaal evenwicht wordt door de Vlaamse Regering voor 2017 i.p.v. 2018 in het vooruitzicht gesteld.

Viceminister-president Turtelboom geeft aan dat een aantal elementen een belangrijke impact hadden: (i) de zesde staats hervorming (niet alle middelen kwamen mee over met de bevoegdheden), (2) impact groei en inflatie, (3) nieuwe ESR-aanrekening en (4) de federale herrekening. Viceminister-president Turtelboom ziet een aantal positieve signalen (operatie ECB loopt tot eind 2016) en hoopt dat spoedig terug met economische groei kan worden aangeknoopt.

Wat dit laatste betreft, stelt minister-president Bourgeois dat het Planbureau voor 2015 uitgaat van een economische groei van 1,2% en voor 2016 van 1,4%. Hij geeft aan dat ondanks de budgettaire uitdagingen de Vlaamse Regering blijft investeren in mens en economie en hij vermeldt daarbij het verder zetten van de groeipaden voor zowel onderzoek en ontwikkeling als welzijn. De minister-president brengt ook de ESR-problematiek en de grote gevolgen ervan (inkanteling/boekhoudkundige elementen, afschrijvingen,...) ter sprake. De inkanteling van PPS-projecten en alternatieve financieringsschema's bedraagt voor 2015 448 miljoen euro. Dit instrumentarium blijft volgens de minister-president echter noodzakelijk om bijvoorbeeld projecten inzake scholenbouw te realiseren. De minister-president stelt dat doordat België, in vergelijking met een aantal buurlanden zoals Nederland en Duitsland, een zeer hoge overheidsschuld heeft, de zaken er niet op worden vergemakkelijkt. Viceminister-president Turtelboom bevestigt de door de minister-president ter sprake gebrachte elementen en duidt er op dat andere EU-lidstaten, zoals Duitsland, vaak meer 'massa' voor de realisatie van grootschalige projecten hebben.

'de Verenigde Verenigingen' vraagt afsluitend naar de stand van zaken inzake de GESCO's. De minister-president geeft aan dat de oefening inzake de oplijsting van de projectgesco's loopt. Tegen 1 juni 2015 moet er duidelijkheid komen over de opties per project. Regularisaties moeten uiterlijk tegen 1 juli 2016 kunnen gebeuren.

### **3 Bijlagen**

Bijlage 1: powerpoint begrotingscontrole 2015

Bijlage 2 : herziening Pact 2020 (tekst van de Studiedienst VR)